



共建粤港澳大湾区

刘遵义

研究专论第五十九号

二零一七年八月

香港中文大学刘佐德全球经济及金融研究所
香港新界沙田泽祥街十二号郑裕彤楼十三楼

鸣谢

刘佐德全球经济及金融研究所衷心感谢以下捐助人及机构的慷慨捐赠
及对我们的支持 (以英文字母顺序):

捐助人及机构

查懋德	雅居乐集团控股有限公司
郑海泉	亚洲金融集团有限公司
蔡冠深	中国银行(香港)有限公司
胡祖六	银联金融有限公司
刘佐德及刘陈素霞	中国概念(咨询顾问)有限公司
刘遵义	第一东方投资集团
利乾	四洲集团有限公司
梁锦松	恒隆地产有限公司
李伟波	恒基兆业地产有限公司
吕耀东	香港交易及结算所有限公司
黄志祥	中国工商银行(亚洲)有限公司
孙少文	丽新发展有限公司
王庭聪	刘佐德基金有限公司
荣智权	敏华控股有限公司
盛智文	星岛新闻集团有限公司
	新鸿基地产发展有限公司
	大生银行有限公司
	东亚银行有限公司
	香港上海汇丰银行有限公司
	The Lanson Foundation
	永隆银行有限公司

活动赞助人及机构

周松岗	盘谷银行
蔡清福	中国银行(香港)有限公司
方方	中国银行金边分行
方正	北山堂基金
冯国经	国家开发银行
李伟波	金陵华软
黄桂林	厚朴投资管理公司
	中国工商银行金边分行
	金陵控股有限公司
	新华集团
	The Santander-K Foundation
	银联国际

共建粤港澳大湾区[§]

刘遵义¹

2017年8月

摘要：粤港澳大湾区内一共有 11 个城市——香港、澳门、广州、深圳、珠海、佛山、中山、东莞、肇庆、惠州和江门。2016 年大湾区的总人口为 6 千 8 百万，总境内生产总值 (GDP) 为 1.39 万亿美元，而人均 GDP 为 20,412 美元。英国现时为全球第五大经济体，人口与大湾区相若，而 GDP 则差不多两倍于大湾区。以大湾区经济现时增长的速度，十年最少可以翻一番，大湾区经济规模在十年后应可超越英国，成为全球第五大经济体！

大湾区内城市各有所长，应当迈向经济一体化，才能高效利用它各个城市的资源，充分发挥它们的潜力和经济互补性，实现规模报酬，协调各城市各自专门化、分工协作与有序发展，避免重复建设与恶性竞争，构造正和与多赢局面。要组合大湾区的经济，应当考虑在区内成立试点自由贸易区，先行先试。经济要一体化，就必须做到在大湾区内四通。就是：货物与服务流通、人员流通、资金流通与信息流通。大湾区内的基础设施建设，应当都可以相互共享。港深齐心协力合作，可以打造粤港澳大湾区成为全球创新、创投与融资中心。大湾区最终可成为一个超巨型的国际大都会，而届时人均 GDP 也会超过 4 万美元，进入发展经济体行列！

[§] © 2017 香港中文大学刘佐德全球经济及金融研究所

¹ 香港中文大学蓝饶富暨蓝凯丽经济学讲座教授与美国斯坦福大学李国鼎经济发展讲座荣休教授。此文为作者于 2017 年 6 月 22 日深圳前海深港合作论坛之修订演讲稿。本文仅代表作者个人意见，并不必然反映与作者相关各机构观点。

粤港澳大湾区图



粤港澳大湾区统计数字 (2016)

特别行政区/市	GDP位次	GDP规模 (本地货币, 十亿)	GDP规模 (十亿美元)	占全省GDP比重	人均GDP位次	人均GDP (本地货币)	人均GDP (美元)	占全省 人均GDP比重	2016年末人口数 (千人)
全区	-	-	1,388	-	-	-	20,412	-	68,005
香港	1	2,491	321	-	2	339,531	43,742	-	7,375
广州市	2	1,961	295	25%	4	139,644	21,025	192%	14,044
深圳市	3	1,949	293	25%	3	167,411	25,206	230%	11,908
佛山市	4	863	130	11%	6	115,642	17,412	159%	7,463
东莞市	5	683	103	9%	8	82,682	12,449	114%	8,261
惠州市	6	341	51	4%	9	71,605	10,781	98%	4,775
中山市	7	320	48	4%	7	99,471	14,977	137%	3,230
澳门	8	358	45	-	1	554,619	69,370	-	645
江门市	9	242	36	3%	10	53,374	8,036	73%	4,544
珠海市	10	223	34	3%	5	134,500	20,251	185%	1,675
肇庆市	11	208	31	3%	11	51,178	7,706	70%	4,085

1. 引言

粤港澳大湾区内一共有 11 个城市——香港、澳门、广州、深圳、珠海、佛山、中山、东莞、肇庆、惠州和江门。2016 年大湾区的总人口为 6 千 8 百万，总境内生产总值 (GDP) 为 1.39 万亿美元，而人均 GDP 为 20,412 美元。现时大家都很关心中国能否脱离中等收入陷阱，其实大湾区早已经超过中等收入经济体的门槛了。

粤港澳大湾区内 11 个城市各有所长，但需要协调，多元分工与有序发展，避免重复建设与恶性竞争。大湾区的总和大于其所有部分的总和。这不是零和游戏，一定可以做到正和与多赢！

香港基本上已经没有制造业，尤其是高科技制造业，但拥有世界级的研究型大学，可以为大湾区培养科技、工程与医疗人才以及供应研发服务，尤其是基础研究。香港亦有强大与国际化的金融业，可以支持其它大湾区城市的政府与企业，以发行债券或股票方式，在香港筹集资金发展，以及走出去到海外投资。香港亦有丰富的创意人才，可支持创意产业，例如电影业，在大湾区内发展。

澳门是以博彩业与旅游业为主，还有会议与展览业务，但它的经济需要更多元化。

广州是广东省的省会，是政治与经济中心，有重工业（例如汽车制造业）、轻工业与服务业，也有一流的大学（例如中山大学与华南理工学院），也是广东省的运输枢纽。

深圳有非常成功的高科技企业，例如华为、中兴、比亚迪与华大基因等等，在研发方面有大量投入，也有蓬勃发展的深圳证券交易所，主要服务民企，但在高等教育与医疗方面，还相对比较不足。

珠海有制造业（例如电子仪器及机械），亦有可加强利用的国际机场。港珠澳大桥通车后，应当有更高速的发展。

佛山是全国出口商品的综合基地之一，产品包括家用电器、电子、纺织、塑料、皮革、食品、陶瓷、服装、印刷、建材、铸造与机械等，主要以轻工业为主。

中山是消闲中心，港珠澳大桥通车后，也会成为香港与澳门的市郊，适宜港澳市民长期居住。

东莞正在转型过程中，从中小型轻工业转为高科技企业的后院，支持大湾区高科技产业的持续发展。

肇庆是历史文化名城，也是优秀的旅游城市，人均 GDP 现时较低，有大幅度增长的潜力。

惠州有电子制造业与石化工业，还有大量发展的空间。

江门是纺织服装、化学纤维、食品、皮革与纸制产品主要生产基地之一，可供应大湾区内外市场。

大湾区内这十一个城市之间，除了地理邻接之外，还有方言、文化、历史与乡土、血缘的关系，同时它们的经济互补性大于经济竞争性，应当比较容易协调合作，创造多赢。

2. 愿景

2016 年粤港澳大湾区 11 个城市的总人口为 6 千 8 百万，总境内生产总值为 1.39 万亿美元，而人均 GDP 为 20,412 美元。英国现时（2016 年）为全球第五大经济体，人口为 6 千 5 百 1 十万，境内生产总值为 2.63 万亿美元，而人均 GDP 为 40,399 美元。英国人口与大湾区相若，而 GDP 则差不多两倍于大湾区。以大湾区经济现时增长的速度，十年最少可以翻一番，而英国经济增长相对缓慢，在加上脱欧影响，大湾区到 2027 年就可以赶上英国，成为全球第五大经济体！而大湾区人均 GDP 也会超过 4 万美元，进入发展经济体行列！大湾区最终会成为一个超巨型的国际大都会。

3. 大湾区的机遇与挑战

粤港澳大湾区的总和应可大于其所有部分的总和。大湾区应当迈向经济一体化，才能高效利用它各个城市的资源，充分发挥它们的潜力和经济互补性，实现规模报酬，构造正和与多赢局面。假使大湾区经济能一体化，它的增长速度会比现时更高。要组合大湾区的经济，应当考虑在区内成立试点自由贸易区，先行先试。当然，还有广东省自己

本身的自由贸易区，比大湾区要更大。希望能够在大湾区里面先试点成立自由贸易区，再逐渐延伸到整个粤港澳。

经济要一体化，就必须做到在大湾区内四通。什么叫四通？就是：货物与服务流通、人员流通、资金流通与信息流通。大家都说纽约大湾区、东京大湾区与三藩市大湾区都是粤港澳大湾区的榜样，但是它们有一个共同点，它们都能做到这四通，没有限制，这是粤港澳大湾区所缺乏的。大湾区要做到全面四通，不是一朝一夕的事情，除了需要所有十一个城市齐心通力合作外，也需要中央政府的大力领导和支持，才有可能做得成功，但也需要一段比较长的磨合时期（最少五到十年），假如在这段时间内能够做到四通，就非常不错了。

4. 大湾区经济一体化——四通：货物与服务流通、人员流通、资金流通与信息流通

货物与服务流通

货物在大湾区中能够自由流通，至为重要，若需要重重检查，则费时失事。这个问题可以通过建立大湾区试点自由贸易区，引进高科技的办法来解决，让在大湾区内生产的商品，在区内可以全免关税、自由流通。准备跨境往来，从港澳到大湾区内其它城市，或从大湾区内其它城市到港澳的商品，可以预先设置 RFID（“Radio Frequency Identification（无线频率鉴定）”）标记。RFID 是一种可附在商品上的电子标记，可证明原产地，以便于在大湾区内可以自由通行。RFID 亦可记载其它资料，例如价格、生产日期、适用时期、商品成分、质素验证与曾否课税等等。

港澳地区运到境内大湾区外地区的商品，可在港澳预检并预付关税，以 RFID 标记证明，经保税密封运输工具直接送到大湾区外地区。无 RFID 标记证明已预付关税之商品，在进入大湾区外境内地区，就必须完税，这是在高科技时代可以做得到的事情。从境内大湾区外地区运到港澳地区的商品，亦可以经过 RFID 标记证明，在内地预检并如有需要预缴法定税款后，自由进入港澳。

货物流通做成功之后，可以进一步考虑服务业的流通。在大湾区内每个城市的合格服务业经营者，应可申请到其它城市注册，提供服务，但需要完全符合其它城市的资格要求，并严格遵守其它城市的法律与规章。

人员流通

首先，在大湾区内各内地城市有正式户籍的居民，都可以向香港或澳门特区政府分别申请港澳通行证，获得批准之后，可以凭证自由往来港澳，比照现时港澳有永久居住权的中国公民，可以申请通行证，凭证自由往来内地。但这并不包括长期居留，长期居留还需要另行申请。为方便人员流通，也可考虑允许港澳居民在大湾区内各内地城市，成立香港或澳门子弟学校，也允许大湾区各内地城市居民在港澳成立内地子弟学校。现时在内地的台商子弟学校，就是先例。

其次，是资格互认，专业资格可以在大湾区内实行互认，标准可以用大湾区内各城市现行标准之中之最高标准，一旦获得通过，该专业人员可以在大湾区内所有的城市服务。专业可以包括工程、会计、设计、医疗、看护与法律等等，其中法律可能是最困难的，因为需要同时达到港澳与内地的最高标准。大学学位与其它学历也都可以按各城市之最高标准互认。

第三，是税负理顺。港澳与大湾区内内地城市永久居民跨境就业时，除了避免双重课税之外（但也应避免双重不课税），其它与就业有关的负担，例如“强积金”与“四险一金”，可以按该雇员之永久居留地办法处理，这样就比较简单化。（例如香港永久居民在境内大湾区任职，其内地雇主可为该雇员向香港强积金供款，而不需要供内地的四险一金。内地大湾区永久居民在港澳任职时，雇主亦可为该雇员向其永久居留地付需要的四险一金，而不须付港澳的强积金或退休金或其它不是必须的保险。）在大湾区内各城市有正式户籍的学术与研究人员，跨境在大湾区其它城市工作时，可以豁免当地（包括中央政府与港澳）个人所得税三年，只需缴付永久居留地的个人所得税，以鼓励大湾区内学术与研究人员交流、促进合作创新。中央政府与澳门特区政府之间已有此协议。在中央政府与香港特区政府之间尚未达成协议之前，可能需要大湾区地方政府暂时补贴。

第四，假如大湾区人员跨境流通需要畅顺，就必须实行“一地两检”。一地两检，甚至一地多检，不乏世界先例：从加拿大去美国，是在加拿大先验证；从瑞士到法国，

从欧洲大陆坐特快车 (Eurostar) 到伦敦，也是一地两检。现时假如从香港乘车经深圳湾到深圳，过境时就是实行一地两检，香港的进出口关卡就设在深圳那边。假如不推行一地两检，所有连接大湾区的跨境建设工程，成效会大打折扣，也是资源的浪费。期望“一地两检”能早日落实。

其实，“一地两检”的主要受惠者是香港居民。在“一地两检”之下，香港居民乘高铁可直接来往内地各大城市，不必在中途下车受检；不然的话，香港需要派遣官员，分驻内地各大城市高铁车站，预先检查高铁乘客之后，乘客才能上直通车赴港。另外也方便内地各大城市访港旅客，无论是商务或旅游，鼓励他们多来香港，促进香港经济持续繁荣。

此外，在港珠澳大桥建成通车之后，可以考虑“三地车”的安排。已有粤港两地牌的汽车，如有需要，可向澳门特区政府申请在澳门行驶的牌照。已有粤澳两地牌的汽车，如有需要，亦可向香港特区政府申请在香港行驶的牌照。假如有需要控制跨境车辆流量，可以利用跨境牌照费来调整，让最有需要在粤港澳三地往来的车辆（例如大型公共汽车），能优先获得三地牌，也可考虑引进临时三地牌，只能在短时期内作一次往来使用。

资金流通

在大湾区内，应当全面实行国民待遇。跨城市投资与在本城市投资，只要合法，都一视同仁。资金在大湾区内，无论是人民币、港币、澳门币、美元、欧元或是其他货币，除了牵涉到资本账户下资金从境内非大湾区进出大湾区时，均可随时自由流动，经常账户下资金流动更是完全没有限制。

资本账户下资金从境内非大湾区进入大湾区内地城市时，不受限制，但要转到境外，就必须先存放在商业银行户口中一年以上，并需经核准后方可。就是说：在境内大湾区外的资金，转到大湾区里面，要存放一年以上，才能够继续转到境外。这是一个权宜办法，要不然，就等于全国内地资本账户下流出境外变成完全没有管制了。同样地，资本账户下资金从境外进入境内大湾区内地城市时，亦不受限制，但要转到境内非大湾区，也必须存放在商业银行户口中一年以上，并需经核准后，才能再转到境内非大湾区。现款于银行入存或提出，超过十万元人民币等值，就必须登记日期、数目、来源和去处。这其实主要是倚靠高科技，就是说：每笔银行存款都有数码数据注明原始来源地、存入、转账和提出的日期。

信息流通

信息一致，是经济效率最优化的重要条件。信息在大湾区内互联网上，经过用户实名登记后，可以考虑开放，因为完全可以追踪。电视与电台新闻报道（例如天气预报），在大湾区内，经过实际负责人实名注册登记后，亦可以考虑开放。其它媒体、书籍与文化产品，经实际负责人实名注册并志愿受检合格通过后，亦可以考虑开放在大湾区内自由流通。

5. 基建共享

粤港澳大湾区内的基础建设，应当都可以相互共享。大湾区内各城市可以互相协调发展计划，专门化与分工协作，避免重叠或错配，以免浪费资源，尽量创造多赢！例如大湾区可仿效美国纽约与新泽西的榜样，设立大湾区（或港深）机场管理局，管理所有区内民用机场。起初可由香港国际机场率先与深圳宝安国际机场合作，以高铁互相联系，港深往来内地班机于宝安国际机场起飞与降落，港深往来海外班机于香港国际机场起飞与降落，**分工协作，收入共享**。国航可以享受香港航权，国泰港龙可以享受深圳航权，这是一个最好的办法，大家绑在一起，有钱一起赚。

粤港澳亦可考虑与军方协调合作，设立大湾区空管区，负责管理区内民用航空升降，并开放粤港澳大湾区的跨境民用直升飞机业务，加强大湾区城市之间的紧密联系。

6. 专化、分工与协作

大湾区内各城市可协调各自专门化与分工协作，创造多赢！例如港珠澳大桥通车后，澳门机场可以专门为大湾区内私人与商务飞机服务，香港机场可不再让私人飞机起落，全部转移到澳门机场。珠海国际机场可以发展成为东亚的跨国空运快递中心（就等于美国田纳西州孟菲斯市（Memphis）是联邦快递美国中心一样），服务全东北亚与东南亚。

港深齐心协力合作，可以打造粤港澳大湾区成为全球创新、创投与融资中心，集合硅谷（Silicon Valley）、麻省 128 公路（Route 128）、纽约证券交易所与 NASDAQ 证券交易所于一身。香港与深圳可以分工：香港的大学可以聚焦基础研究，深圳，尤其是深圳

的企业，可以集中做应用与发展研究，试点制造与商业化。香港可以发展成为风险投资资金聚集之地，深圳可以成为新创企业类聚之区，吸引发明家、创业家与风险投资家。深圳证券交易所可以为大湾区新企业 IPO（Initial Public Offering 首次公开上市），履行 NASDAQ 在美国资本市场的同样功能。新企业成功后，可在香港证券交易所上市集资，或是发行企业债券。港深也可以成为区域的 M&A（Mergers and Acquisitions 合并与收购）中心。在中央政府支持之下，港深合作，也可以把深圳前海打造成为整个亚洲区域的再保险中心。

7. 打造创新枢纽

创新枢纽成功的关键，取决于它能否在自我内生的条件下，持续不断创造与产生崭新原创的基础概念。因此，创新枢纽必须拥有世界第一流的、从事基础研究的综合性研究型大学。美国的硅谷（与斯坦福大学和加利福尼亚州大学伯克利分校）和 128 公路（与哈佛大学和麻省理工学院）是两个成功的例子，这些大学是全世界各地有学术抱负人才（包括教授与学生）的磁石。大湾区有潜力发展成类似硅谷与 128 公路的创新枢纽，但需要在研发方面投入更多的资源，尤其是香港。

大湾区内各城市的高等教育学府，应当允许它们可以在大湾区内设额开放招生，以成绩为标准，录取学生的学费可由其永久居住城市政府负担。这些城市的政府也应当允许它们的研发经费在各城市之间自由流动，也应提供额外的长期科研资源，以便该区内的综合性研究型大学可以达到国际最高的学术卓越标准。这些大学一旦能达标，就有条件内生性地持续下去。但企业却不一样，它们来来去去，不一定能永久存在。曾经称霸一时的外国大企业，例如 RCA、贝尔实验室（Bell Laboratories）、施乐公司（Xerox Corporation）、诺基亚（Nokia）、黑莓（Blackberry）和雅虎（Yahoo）等，都已经或正在逐渐成为历史陈迹。

众所周知，创新需要资金、人才与创业精神。然而，它需要的不仅仅是资金、人才与创业精神。它需要的还有：第一，容忍失败的文化。不但成功有奖励，包括知识产权的有效保护，而且还容忍失败——让发明家和创业者在失败后，能有第二次，甚至第三次的机会。假如没有第二次或第三次机会的话，愿意冒险创新创业的人会少得多。第二，开放的沟通与交流。企业内部和企业与企业之间应当有开放的沟通与交流，员工也能自

由跨企业流动，交换和分享经验、心得与知识。第三，一个大的潜在市场。研发和试点制造都有相当大的固定成本，必须有一个大的潜在市场，才有摊销成本的可能。这意味着在大湾区内的城市，必须跨边界协作与合作，才有成功的机会，尤其是香港和澳门，它们本身的市场都太小，无法成为独立的创新枢纽，一定要面向整个大湾区、甚至整个内地的市场。

科学与技术革命取决于突破性的创新（例如互联网、浏览器与光纤等等）。突破性创新的发生取决于两件事：第一，基础研究——只有通过基础研究，才会有“大创意”的发现，才能推进科技的前沿；第二，不怕挑战既定的理论与权威。一个例子就是相对论和量子力学对牛顿力学的挑战。一般来说，东亚人，不单是中国人，尤其是那些留在东亚工作的人，太尊重权威，不敢挑战既定的理论。在科研方面，应当以尊重真理取代尊重权威，才会有突破性的发现。

最后，我们除了充分利用大湾区内的人力资源，也应当积极吸引大湾区之外的人才。事实证明，迁移者比留下者努力，因此迁移者平均比留下者成功。我举三个例子：第一，在海外成功华侨的家乡，例如汕头和厦门，经济往往都是不太发达的，迁移者比留下者成功得多。第二，美国在自然科学和工程学的研究生，大部分是来自中国、印度与俄罗斯，都是迁移者，并非来自美国，因为自然科学和工程学对美国学生来说，都是太难、太辛苦的学科，他们觉得不值得，也不需要。第三，在所有我国的经济特区里，包括海南、汕头、厦门和珠海，深圳是唯一成功的。整个深圳市的人口几乎都是迁移者。大湾区必须设法吸引迁移者！

8. 结语

大湾区最终可成为一个超巨型的国际大都会，北连中国内地，南接东盟，西沿一带一路，履行全亚洲国际创新、创业与金融枢纽的角色。大湾区经济规模在十年后可超越英国，成为全球第五大经济体！而届时人均 GDP 也会超过 4 万美元，进入发展经济体行列！香港与澳门的人均 GDP，到时也会分别超过 6 万与 8 万美元。